

Разъяснения по вопросу соблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов депутатами в случаях голосования за свою кандидатуру на замещение должности в представительном органе муниципального образования, а также за определение размера ставки земельного налога

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, обязанного принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащие, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью, исходя из части 2 упомянутой статьи, понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом.

1. На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Европейской хартии местного самоуправления, ратифицированной Федеральным законом от 11 апреля 1998 года № 55-ФЗ, статус местных выборных лиц должен предусматривать надлежащую денежную компенсацию расходов в связи с осуществлением ими своего мандата, а также, при необходимости, денежную компенсацию за упущенный заработок или вознаграждение за проделанную работу и соответствующее социальное обеспечение.

Перечень муниципальных должностей органов местного самоуправления осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, основание и размер денежного содержания устанавливается решением представительного органа муниципального образования, который самостоятельно определяет для себя потребность в оплате должности председателя представительного органа муниципального образования исходя из интересов населения. Наличие денежного вознаграждения для председателя представительного органа муниципального образования прошлого созыва не означает, что такое вознаграждение сохранится в новом созыве. Для депутатов при голосовании за конкретного претендента на должность в муниципальном образовании профессиональные знания, стаж, образование и другие критерии являются первостепенными, а наличие предусмотренного денежного вознаграждения вторично.

Депутаты, являясь всенародно избранными и претендуя на замещение должностей, прежде всего, действуют в интересах населения – тех избирателей, которые голосовали за них и их программу на выборах в представительный орган. Ситуации, когда депутат использует преимущества своего должностного положения для назначения на должность следует рассматривать не столько в плоскости конфликта интересов, сколько в плоскости общеуголовной, понимая под этим злоупотребление должностными полномочиями.

Депутат не объективен при голосовании за себя, но не ограничен в этом праве действующим законодательством Российской Федерации, такая ситуация не влечет ситуацию конфликта интересов, поскольку не образует причинно-следственную связь между выборами гражданина депутатом – назначение на должность в муниципальном образовании – получение выгод.

К аналогичным выводам пришел суд: Кассационное определение Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 05.05.2022 № 88А-8113/2022 по делу № 2а-216/2021.

2. Согласно пункту 1 статьи 15 и статье 387 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог относится к местным налогам и сборам, устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии названным кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Участие депутатов в голосовании по вопросу об определении ставки по местным налогам не может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими своих полномочий, решения не носят персонализированный характер и касаются неопределенного круга лиц, проживающих на территории всего муниципального образования.

Учитывая изложенное, в рассматриваемых ситуациях конфликт интересов отсутствует. При этом обращаю внимание, что уведомление является формой антикоррупционного декларирования, способствующего устранению коллизии публичных и частных интересов.

В случае если депутат полагает, что какая-либо ситуация, по его мнению, может привести к конфликту интересов, если имеются дополнительные обстоятельства, дающие основание полагать, что осуществление им должностных полномочий связано с реализацией личной заинтересованности, он обязан направить уведомление председателю представительного органа муниципального образования в соответствии с Порядком направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими отдельные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и предварительного рассмотрения таких сообщений, утвержденным Указом Губернатора Свердловской области от 17.02.2020 № 55-УГ.